

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของรัฐวิสาหกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๙๘๗๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ กค (ปร) ๐๒๐๘/๔๕๗ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ศส ๐๑๐๐.๔/๑๐๖๘๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๕๔๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปรมาณู ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๗/๑๗๔ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๖๕๒๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามที่ได้อ่านเรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือ
ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงพลังงาน สำนักงานปรมาณู
และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม
ขอแก้ไขข้อความในเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ของหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๙๘๗๙
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ข้อ ๒.๒

จากเดิม "(๑) เกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

- ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตราร้อยละ ๔ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกิน ๕ เท่าของเงินเดือน
- กรณีที่วงเงินร้อยละ ๔ ของกำไรสุทธิ ต่ำกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน แต่มีกำไรสุทธิ
มากกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตรา ๑ เท่าของเงินเดือน ..."

เป็น "(๑) เกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

- ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตราไม่เกินร้อยละ ๔ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกิน ๕ เท่า
ของเงินเดือน
- กรณีที่วงเงินไม่เกินร้อยละ ๔ ของกำไรสุทธิ ต่ำกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน
แต่มีกำไรสุทธิมากกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน ให้จ่ายโบนัสพนักงาน
ในอัตรา ๑ เท่าของเงินเดือน ..."

/ซึ่ง ...

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอและที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของกระทรวงพลังงานและสำนักงานปรมาณูเพื่อพิชการณาคำเนินการต่อไปด้วย

๒. ให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ดำเนินการชี้แจง และทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ให้รัฐวิสาหกิจ และบริษัทในเครือ ที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทั้งหมดทราบ ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจใดมีปัญหาในการปฏิบัติใด ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ ให้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ตอบข้อหารือและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหา จนได้ข้อยุติ เว้นแต่ในกรณีที่เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและ/หรือ คณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) พิจารณานำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและ/หรือคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามขั้นตอนต่อไป

๓. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่อง ขออนุมัติยกเว้นให้บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (บริษัท EGAT) ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการรัฐวิสาหกิจคืนกระทรวงพลังงาน เพื่อแจ้งให้บริษัท EGAT ถิ่นปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม และเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎ์จาร์ อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (นันทน์ภัล), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๘.๑ / ๑๖๓๖๓๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
ปลัดกระทรวงการคลัง
ผู้อำนวยการบริหารงาน
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของรัฐวิสาหกิจ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๒. หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่านายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (สำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)) รับเรื่องขออนุมัติยกเว้นให้ บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
(บริษัท EGATI) ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์
การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขอให้พิจารณา
กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทลูกที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในภาพรวม
ให้เกิดความชัดเจน เหมาะสม และเป็นมาตรฐานเดียวกัน และให้เสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.)
พิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบตาม
ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๐ (ครั้งที่ ๑๓๖) ที่เห็นชอบ
ตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานในการจัดตั้งบริษัท EGATI เพื่อเป็นตัวแทนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
(กฟผ.) ในการลงทุนและร่วมทุนในโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการ
ของ กฟผ. ในต่างประเทศ โดย กฟผ. ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ ๙๙.๙๙ พร้อมทั้งได้กำหนดกลไกในการกำกับดูแล
และเงื่อนไขว่า ในขณะที่บริษัท EGATI ยังมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ให้บริษัท EGATI ต้องปฏิบัติตาม คำสั่ง กฎ ระเบียบ
ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป เพื่อให้การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีความสอดคล้อง
และเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

๑.๒ กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๖๐๐/๓๓๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนัก
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สคร.) แจ้งว่า บริษัท EGATI ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติยกเว้นให้บริษัท EGATI ไม่ต้องปฏิบัติ
ตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการ
รัฐวิสาหกิจ โดยมีข้อสังเกตให้ EGATI เปรียบเทียบการจัดทำหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสให้แล้วเสร็จโดยเร็ว จึงขอให้ สคร.
นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดย สคร. ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการจัดทำหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทที่อยู่ในข่ายได้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้น และได้จัดทำแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส

๒.๒ คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓. กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ในการปรับปรุงหลักเกณฑ์ระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนเป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดเงื่อนไขการจ่ายโบนัสไว้ว่า การจ่ายโบนัสกรรมการให้จ่ายได้เมื่อรัฐวิสาหกิจได้นำเงินกำไรที่จัดสรรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว หรือได้รับอนุมัติจาก สคร. ให้ผ่อนส่งตามกำหนดเวลาที่แน่นอนแล้วเท่านั้น

๓.๒ ~~คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ (ฉบับปรับปรุงจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐) ตามที่ คบร. เสนอ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวกำหนดดังนี้~~

“ข้อ ๓. การกำกับดูแลบริษัทในเครือ

๓.๑ การปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป กำหนดดังนี้

๓.๑.๑ บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นใหม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไปทั้งหมด ยกเว้น

(๑) กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผล

(๒) กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการโครงสร้างอัตรากำลัง

๓.๑.๒ บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป อยู่ก่อนแล้ว ให้ได้รับการยกเว้นต่อไป

๓.๒ การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจแม่ของรัฐวิสาหกิจที่มีสัดส่วนของทุนสูงที่สุดเป็นผู้ดำเนินการรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือที่มีอยู่แล้ว และกรณีที่มีการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือขึ้นใหม่ โดยจัดส่งข้อมูลให้ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คนร. เพื่อรายงาน คนร. ดังนี้

๓.๒.๒ การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือภายหลังการจัดตั้ง

(๒) บริษัทในเครือทั้งที่เป็นรัฐวิสาหกิจและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ให้จัดส่งข้อมูลรายงานประจำปี ภายใน ๖๐ วันจากสิ้นปีบัญชี และสำหรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการและผู้บริหารระหว่างปี ให้รายงานทุกครั้งเมื่อที่มีการเปลี่ยนแปลงภายใน ๓๐ วัน และข้อมูลอื่นๆ ที่ สคร. กำหนดเพิ่มเติมต่อไป”

๓.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้ลงมติรับทราบผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ (เรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ) โดยให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลาดหลักทรัพย์ฯ) ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องถือปฏิบัติในส่วนของการกำกับดูแลบริษัทในเครือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและชัดเจนแก่รัฐวิสาหกิจในการถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ สคร. จึงได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว.๒๗๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกำหนดแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๓.๑ รัฐวิสาหกิจที่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ หมายถึง รัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการเสนอขออนุมัติจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือให้ดำเนินการนำเสนอผ่านรัฐวิสาหกิจแม่ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกระทรวงการคลังถือหุ้น/เป็นเจ้าของทุนและอยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงการคลังโดยตรง

๓.๓.๒ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจในส่วนของหลักเกณฑ์และการพิจารณาการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ (ตามข้อ ๑ และข้อ ๒) อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องถือปฏิบัติในส่วนของการกำกับดูแลบริษัทในเครือ (ตามข้อ ๓ และกรณีที่มีการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือขึ้นใหม่ ขอให้จัดส่งข้อมูลตามข้อ ๓.๒.๑ ของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ให้ สคร. ภายใน ๓๐ วัน เพื่อรายงานให้ คนร. ทราบต่อไป) ซึ่งรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่ได้รับการยกเว้นตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้หมายถึง

(๑) รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ รวมถึงบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมด และ

(๒) บริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ (กรณีรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นผู้จัดตั้ง/ร่วมทุนมิได้จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ)

๓.๔ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๐๑ วรรค ๓ กำหนดให้ "ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจากเงินประเภทอื่นนอกจากเงินกำไร ถ้าหากบริษัทขาดทุน ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจนกว่าจะได้แก้ไขให้หายขาดทุนเช่นนั้น"

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕. สารสำคัญ

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายปันผล มีสาระสำคัญดังนี้

๕.๑ เดิมการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจในช่วงก่อนปี ๒๕๕๐ บริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นได้รับยกเว้นไม่ต้องถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป แต่หลังจากปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา กำหนดให้การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ (ตามข้อ ๓.๑ - ๓.๓) จึงทำให้บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นมีทั้งที่ได้รับการยกเว้นและมิได้รับการยกเว้นในการถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยในกรณีของบริษัท EGAT ถือว่าอยู่ในข่ายที่ได้รับการยกเว้น ส่วนบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ และบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมดได้รับการยกเว้นไม่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ทำให้แนวทางการจัดสรรโบนัสกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทในเครือไม่สอดคล้องและเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมถึงไม่สอดคล้องกับผลการดำเนินงานและผลประกอบการจริง จนอาจส่งผลให้มูลค่ากิจการของรัฐวิสาหกิจแม้อลดลง และในปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจทั้งที่ได้รับการยกเว้นและมิได้รับการยกเว้นในการถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการกำกับให้บริษัทในเครือดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและเป้าหมายการดำเนินงานที่กำหนดไว้ตามแผนธุรกิจ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่จะต้องรายงานแนวทางหรือหลักเกณฑ์ของรัฐวิสาหกิจแม่ที่ใช้กำกับดูแลบริษัทในเครือให้ คณะ ทราบ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน รวมถึงกำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการประเมินผลการดำเนินงานให้เชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสดังกล่าวด้วย

๕.๒ เมื่อได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๕.๑ แล้ว เห็นว่า บางกรณีส่งผลให้การจ่ายโบนัสระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่กับบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจแตกต่างกัน เช่น กรณีรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงินและมีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างกิจการ โดยมีการแยกทรัพย์สินและภารกิจบางส่วนไปจัดตั้งบริษัทในเครือ เพื่อให้เกิดความเป็นไปได้ในการเพิ่มประสิทธิภาพ เป็นต้น อาจทำให้บริษัทในเครือมีกำไรที่สามารถจ่ายโบนัสกรรมการได้ ส่วนรัฐวิสาหกิจแม่ที่อยู่ในรูปบริษัทแม้ว่าจะมีกำไรที่สามารถจ่ายโบนัสให้กรรมการได้ แต่เนื่องจากตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๐๑ วรรค ๓ กำหนดให้ "ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจากเงินประเภทอื่นนอกจากเงินกำไร ถ้าหากบริษัทขาดทุน ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจนกว่าจะได้แก้ไขให้ขาดทุนเช่นนั้น" และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดให้ "รัฐวิสาหกิจจ่ายโบนัสกรรมการได้เมื่อรัฐวิสาหกิจได้นำเงินกำไรที่จัดสรรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว ..." จึงทำให้ไม่สามารถจ่ายโบนัสดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจมีมาตรฐานและเกิดความเหมาะสมทั้งรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมเงื่อนไขการจัดสรรโบนัสตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ให้ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๕.๓ เมื่อพิจารณาจากเหตุผลและความจำเป็นข้างต้น รวมถึงน้ำหนักเห็นของกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว เห็นว่า เพื่อให้บริษัท EGAT และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจมีแนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสที่ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางในการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส ดังนี้

๕.๓.๑ บริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจทั้งที่ได้รับยกเว้นและมิได้รับยกเว้นให้ต้องถือปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป (ไม่รวมถึงบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ รวมถึงบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมด และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งในต่างประเทศ) กำหนดให้ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้

/๕.๓.๒ ให้รัฐวิสาหกิจ ...

๕.๓.๒ ให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการบริหารและกำกับดูแลบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ด้วยการจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทในเครือโดยใช้แนวทางตามระบบประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ที่กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานใน ๓ มิติ ประกอบด้วย ๑) มิติการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งและแผนยุทธศาสตร์ ๒) มิติผลการดำเนินงาน (ด้านการเงิน และมีใช้การเงิน) และ ๓) มิติการบริหารจัดการองค์กร

๕.๓.๓ การจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจกำหนดให้จ่ายจากกำไรที่เกิดจากผลการดำเนินงานประจำปี มาคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส และต้องมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอที่จะจ่ายได้ ทั้งนี้ การอนุมัติจัดสรรและจ่ายโบนัสข้างต้น ให้คำนึงถึงเงื่อนไข ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้มีการจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้อิงตามผลการประเมินข้างต้น และต้องไม่ส่งผลกระทบต่อมาตรฐานและคุณภาพการผลิต/การให้บริการที่ดีของบริษัทในเครือ

(๒) การจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจแม่เชื่อมโยงหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสของกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจกับผลการประเมินผลการดำเนินงานตามข้อ ๕.๓.๒

(๓) การอนุมัติโบนัสกรรมการของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจเป็นอำนาจของที่ประชุมผู้ถือหุ้น ส่วนโบนัสพนักงานให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริษัทในเครือ

๕.๓.๔ การจัดสรรโบนัสกรรมการของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท สามารถดำเนินการได้เมื่อผลการดำเนินงานประจำปีมีกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสและมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอที่จะจ่ายโบนัสดังกล่าวได้

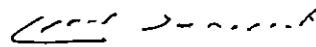
๕.๓.๕ เมื่อมีการจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจประจำปีแล้วเสร็จให้รัฐวิสาหกิจแม่รายงานผลการจัดสรรโบนัสดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบพร้อมกับการรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ข้อ ๓.๒.๒ (๒)

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส ตามที่เสนอในข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

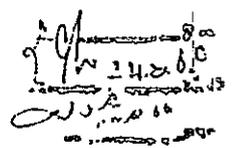
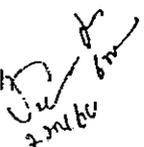
ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๕๗
โทรสาร ๐ ๒๒๓๙ ๘๕๔๗
E-mail: songphol_k@sepo.go.th



หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจ

๑. การคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ให้จ่ายจากกำไรสุทธิจากการดำเนินงานตามปกติเท่านั้น ห้ามมิให้นำรายได้ซึ่งมิได้เกิดจากผลการดำเนินงานตามปกติ ดังต่อไปนี้ ไปรวมกับกำไรที่จะนำไปจัดสรรโบนัส

- (๑) กำไรจากการเอาประกัน
- (๒) ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร เงินกู้ และเงินลงทุนในหลักทรัพย์ของรัฐ (ยกเว้นกรณีรัฐวิสาหกิจสถาบันการเงิน)
- (๓) กำไรจากการขายที่ดิน อาคาร โรงงาน สิ่งปลูกสร้าง รวมถึงส่วนควบ
- (๔) กำไรจากการตีราคาทรัพย์สินใหม่
- (๕) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล ยกเว้นเงินอุดหนุนตามระบบ PSO
- (๖) กำไรหรือขาดทุนเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงค่าเงินตรา

๒. ให้จัดสรรกำไรสุทธิประจำปีจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานได้ ดังนี้

๒.๑ หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ

(๑) กำหนดอัตราฐานโบนัสกรรมการตามผลกำไรสุทธิของบริษัทฯ ดังนี้

- กรณีกำไรสุทธิไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ให้ได้รับโบนัสร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกินคนละ ๖๐,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๑๐๐ - แต่ไม่เกิน ๓๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๖๕,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๓๐๐ - แต่ไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๗๐,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๕๐๐ - แต่ไม่เกิน ๗๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๗๕,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๗๐๐ - แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๘๐,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๑,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๘๐,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๒,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๕,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๘,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๑๐,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๘,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท
- กรณีมีกำไรสุทธิ > ๑๑,๐๐๐ - ไม่เกิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๓๐,๐๐๐ บาท

(๒) กำไรเพิ่มทุกช่วง ๒,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับเพิ่มอีกคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท

(๓) ประธานฯ ได้รับเพิ่มอีก ๑/๔ และรองประธานได้รับเพิ่มอีก ๑/๘ ของกรรมการ

(๔) ในปีใดกรรมการขาดประชุมเกินกว่า ๓ เดือนให้จ่ายโบนัสกรรมการ ดังนี้

- ขาดประชุม > ๓ เดือน แต่ไม่เกิน ๖ เดือน ให้จ่ายโบนัสลดลง ๒๕ %
- ขาดประชุม > ๖ เดือน แต่ไม่เกิน ๙ เดือน ให้จ่ายโบนัสลดลง ๕๐ %
- ขาดประชุม > ๙ เดือน ให้จ่ายโบนัสลดลง ๗๕ %

(๕) ให้จ่ายโบนัสตามจำนวนกรรมการที่มีสิทธิได้รับตามระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง

(๖) ให้กรรมการที่ได้รับโบนัสเป็นผู้เสียภาษีเงินได้เอง

๒.๒ หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

(๑) เกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

- ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตราไม่เกินร้อยละ ๙ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกิน ๕ เท่าของเงินเดือน
- กรณีที่วงเงินไม่เกินร้อยละ ๙ ของกำไรสุทธิ ต่ำกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน ให้เฉลี่ยจ่ายโบนัส

ตามส่วนของกำไรสุทธิ เว้นแต่เมื่อมีผลประเมินตั้งแต่ระดับปกติขึ้นไป และมีกำไรสุทธิเพื่อการจัดสรรโบนัส เพียงพอที่จะจ่าย ๑ เดือน ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตรา ๑ เท่าของเงินเดือน ได้

(๒) พนักงานที่ได้ทุนไปอบรม หรือศึกษาต่อ เป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่า ๔ เดือน ให้จ่ายโบนัสตามระยะเวลาที่พนักงานผู้นั้นปฏิบัติงานจริง โดยไม่นำเวลาระหว่างอบรมหรือศึกษาต่อมาคำนวณโบนัส

(๓) ให้พนักงานที่ได้รับโบนัสเป็นผู้เสียภาษีเงินได้เอง

หมายเหตุ : หลักเกณฑ์ข้างต้นกำหนดขึ้นโดยอ้างอิงมาจากมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่เดิม